

Số: 12 -CTPH/MTTQ-TT-TP-HLG-ĐLS

Tây Ninh, ngày 30 tháng 6 năm 2022

CHƯƠNG TRÌNH PHỐI HỢP

Giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Hội Luật gia, Đoàn Luật sư tỉnh Tây Ninh về giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Luật Tố cáo ngày 12/6/2018, Luật Tiếp công dân ngày 25/11/2013; Quy chế giám sát, phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam và các đoàn thể chính trị- xã hội (Ban hành kèm theo Quyết định 217-QĐ/TW, ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị); Chương trình phối hợp số 02-CTPH/MTTQ-TTCP-BTP-HLG-LĐLS ngày 11/10/2018 giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam, Thanh tra chính phủ, Bộ Tư pháp, Hội Luật gia Việt Nam, Liên Đoàn Luật sư Việt Nam về giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết khiếu nại, tố cáo ở địa phương, cơ sở.

Để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền và trách nhiệm của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Hội Luật gia, Đoàn Luật sư về giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, các bên thống nhất ban hành Chương trình phối hợp như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; Hòa giải ở cơ sở; Trợ giúp pháp lý để Nhân dân thực hiện đúng, đầy đủ quyền và nghĩa vụ của mình, hạn chế khiếu kiện sai, góp phần bảo đảm việc khiếu nại, tố cáo đúng pháp luật. Qua đó, từng bước giảm dần tranh chấp, mâu thuẫn phát sinh từ cơ sở; khắc phục tình trạng khiếu nại, tố cáo vượt cấp, phức tạp, đông người.

- Tăng cường mối quan hệ phối hợp với chính quyền các cấp, nhất là cấp cơ sở trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo, góp phần nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức có thẩm quyền, cán bộ, công chức làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo nhằm bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của công dân.

- Phối hợp chọn một số vụ việc liên quan đến khiếu nại, tố cáo kéo dài hoặc những vụ việc khiếu kiện bức xúc có nhiều ý kiến khác nhau; những vụ việc đã có quyết định giải quyết có hiệu lực pháp luật nhưng chậm thi hành...để

nắm bắt tâm tư nguyện vọng, ý kiến, kiến nghị của công dân phản ánh với cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết theo quy định.

- Thông qua các hoạt động giám sát, kịp thời phát hiện những hạn chế, yếu kém trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở để kiến nghị sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

2. Yêu cầu

- Việc giám sát phải thực hiện đúng thủ tục, trình tự theo quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo, gắn với việc phát huy quyền làm chủ, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của công dân.

- Thực hiện hiệu quả các hình thức giám sát, khảo sát, thu thập thông tin từ cơ sở, nhất là ý kiến của các tổ chức thành viên, người uy tín, tiêu biểu trong cộng đồng dân cư.

- Nội dung phối hợp thực hiện trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm, quyền hạn của cơ quan, tổ chức tham gia phối hợp; được triển khai thực hiện thường xuyên, kịp thời, công khai, minh bạch, hiệu quả; định kỳ có sơ kết, tổng kết nhằm rút kinh nghiệm và triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ.

II. NỘI DUNG, HÌNH THỨC PHỐI HỢP

1. Tuyên truyền, phổ biến trong Nhân dân về pháp luật khiếu nại, tố cáo nhằm giúp người dân hiểu và thực hiện đúng quyền, nghĩa vụ của mình khi thực hiện việc khiếu nại, tố cáo; chọn những địa bàn phức tạp phát sinh khiếu kiện, tố cáo kéo dài để tập trung tuyên truyền; giải thích và vận động để Nhân dân đồng thuận chấp hành các quyết định giải quyết đúng pháp luật của cơ quan có thẩm quyền, không để kẻ xấu lợi dụng xuyên tạc, kích động khiếu kiện phức tạp, đông người.

- Hình thức phối hợp: Cơ quan chủ trì dự thảo Kế hoạch phối hợp và chọn đối tượng, địa bàn, thời gian. Dự kiến các cơ quan tham gia phối hợp thực hiện những nội dung, công việc cụ thể để trao đổi thống nhất thực hiện (trao đổi có thể mời dự họp lấy ý kiến hoặc gửi văn bản dự thảo góp ý và hoàn chỉnh ban hành).

2. Khuyến khích Luật sư, Luật gia sinh hoạt ở các chi hội xã, phường, thị trấn hoặc nơi cư trú tích cực tham gia các buổi hòa giải ở Tổ hòa giải (*khi được mời*) để giải quyết các tranh chấp, mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân thông qua các biện pháp hòa giải, tuyên truyền, giáo dục, giải thích chính sách, pháp luật;

- Hình thức phối hợp: Các cơ quan, tổ chức (Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Hội Luật gia, Đoàn Luật sư), cung cấp danh sách và địa chỉ nơi cư trú của cán bộ, công chức, hội viên Hội Luật gia, Luật sư sinh hoạt ở Đoàn Luật sư có khả năng và đồng thuận tham gia hoạt động hòa giải ở cơ sở, có khả năng tham gia tuyên truyền pháp luật ra cộng đồng dân cư, tham vấn những nội dung cơ sở vướng mắc... để MTTQ Việt Nam tỉnh giới thiệu với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã nơi người đó cư trú tham gia các hoạt động hòa giải, tuyên truyền pháp luật, tư vấn pháp luật ở cộng đồng dân cư.

3. Tăng cường hoạt động giám sát của Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng, Tổ hòa giải ở cơ sở để phòng ngừa, hạn chế phát sinh các

tranh chấp, khiếu nại, tố cáo từ cơ sở; phát hiện và kiến nghị chính quyền giải quyết kịp thời những thiếu sót, vụ việc tiêu cực; giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của chính quyền ở cơ sở;

- Hình thức phối hợp: Các cơ quan, tổ chức thực hiện khảo sát, nắm thông tin về các hoạt động chuyên môn của cơ quan, tổ chức ở Khu dân cư, chủ động xây dựng Kế hoạch, nội dung cần khảo sát, thông tin cần thu thập... Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh trao đổi với hệ thống Mặt trận cơ sở tạo điều kiện và phối hợp thực hiện; các cơ quan, tổ chức cần nắm và đánh giá mối quan hệ của cán bộ, công chức, đảng viên, hội viên tham gia hoạt động ở cơ sở, giữ mối liên hệ với cấp ủy, chính quyền, gửi danh sách và nơi cư trú của đối tượng cần nắm bắt thông tin. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh thông qua hệ thống Mặt trận cơ sở tổ chức lấy ý kiến và cung cấp các thông tin cần thiết.

4. Lựa chọn một số vụ việc khiếu nại, tố cáo có dấu hiệu vi phạm pháp luật làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của công dân; những vụ việc khiếu nại, tố cáo đã có kết quả giải quyết của các cơ quan chức năng, có thẩm quyền nhưng phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật hoặc có tình tiết mới mà công dân vẫn tiếp tục khiếu nại, tố cáo; những vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, kéo dài, vượt cấp, đông người, phức tạp, để phối hợp tổ chức đoàn giám sát nhằm xem xét một cách tổng thể, khách quan, công tâm, kịp thời kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền hướng xử lý, giải quyết;

- Hình thức phối hợp: Các cơ quan, tổ chức tham gia Chương trình phối hợp nếu có căn cứ (phản ánh của Nhân dân, của hội viên, dư luận xã hội về vụ việc liên quan đến khiếu nại, tố cáo bức xúc của công dân về khiếu kiện đất đai, đền bù giải tỏa, tái định cư; các vụ việc liên quan đến hoạt động tư pháp: điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án...), cần thiết có sự giám sát, khảo sát làm rõ thì có văn bản đề nghị Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh chủ trì xây dựng Kế hoạch thực hiện giám sát, khảo sát theo quy định của pháp luật nhằm kịp thời kiến nghị với các cơ quan chức năng xem xét giải quyết bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của công dân.

5. Trao đổi, cung cấp thông tin về tình hình tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo; phản ánh tình hình dư luận Nhân dân về khiếu nại, tố cáo, những vụ việc khiếu kiện đông người, phức tạp, kéo dài, vượt cấp để lựa chọn, xây dựng kế hoạch giám sát phù hợp, kịp thời.

- Hình thức phối hợp: Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh trên cơ sở chủ trì tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri hoặc tổ chức các hội nghị tuyên truyền ra Nhân dân, chủ động có Kế hoạch và đề nghị Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp cử đại diện tham gia báo cáo viên hoặc trả lời, giải thích các vấn đề liên quan đến công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; hoặc khi Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh những vấn đề liên quan đến khiếu nại, tố cáo ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của thành viên Mặt trận, tổ chức tôn giáo

hoặc dân tộc, cần thiết có sự tham gia ý kiến của MTTQ tỉnh thì chủ động mời tham gia họp trao đổi.

6. Rà soát, đề xuất hoàn thiện và nâng cao chất lượng, tính khả thi của các chính sách, pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Hình thức phối hợp: Khi thực hiện phản biện xã hội các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh chủ động xây dựng Kế hoạch phản biện và mời các cơ quan, tổ chức tham gia phản biện xã hội hoặc tham gia góp ý các văn bản dự thảo Luật có liên quan (*nếu có chỉ đạo của MTTW*); các cơ quan Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp tổ chức các hội nghị tọa đàm, hội thảo, sơ tổng kết các chuyên đề về công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác hòa giải ở cơ sở... chủ động trao đổi mời MTTQ tỉnh tham gia.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh

- Định kỳ hàng năm, xây dựng Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến pháp luật và hoạt động giám sát, phản biện xã hội; công tác Thanh tra nhân dân, giám sát đầu tư của cộng đồng, hòa giải ở cơ sở... gửi đến các cơ quan phối hợp theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn.

- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh phân công đồng chí Phó chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, phụ trách lĩnh vực Dân chủ, pháp luật – Dân tộc, tôn giáo giữ mối liên hệ với lãnh đạo các cơ quan, tổ chức để trao đổi và thống nhất thực hiện Chương trình phối hợp.

- Ban Dân chủ, pháp luật - Dân tộc, tôn giáo Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh chủ động trao đổi, phối hợp với văn phòng và các bộ phận chuyên môn của các cơ quan, tổ chức để tham mưu hiệu quả việc phối hợp và định kỳ sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện Chương trình phối hợp.

2. Các cơ quan: Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp

- Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, giao cho bộ phận chuyên môn trực thuộc theo dõi, tham mưu triển khai thực hiện nội dung Chương trình phối hợp phù hợp với tình hình công tác của cơ quan định kỳ hàng năm; phân công lãnh đạo phụ trách chủ động lựa chọn các nội dung chủ trì thực hiện để trao đổi phối hợp với các cơ quan, tổ chức liên quan.

- Cử đại diện tham gia các nội dung do cơ quan, tổ chức khác chủ trì, kịp thời trao đổi thông tin để phối hợp triển khai thực hiện đạt hiệu quả nội dung Chương trình phối hợp đề ra.

3. Các tổ chức: Hội Luật Gia tỉnh, Đoàn Luật sư tỉnh

- Tuyên truyền, vận động các vị Hội viên Hội Luật gia, các vị Luật sư sinh hoạt Đoàn Luật sư Tây Ninh tích cực tham gia Chương trình phối hợp thống nhất hành động của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và tham gia các phong trào, cuộc vận động do MTTQ Việt Nam chủ trì phát động ở cơ sở và các nội dung cụ thể ở nơi cư trú (*trách nhiệm của tổ chức thành viên Mặt trận*).

- Lựa chọn các nội dung chủ trì triển khai ra cơ sở, nhất là công tác phối hợp tuyên truyền pháp luật, tư vấn pháp luật, xây dựng các mô hình chi Hội Luật gia ở cơ sở; thực hiện lồng ghép các hoạt động của MTTQ: Hoạt động Thanh tra nhân dân, giám sát đầu tư của cộng đồng, Hòa giải ở cơ sở.

- Cử đại diện tham gia các nội dung do cơ quan, tổ chức khác chủ trì, kịp thời trao đổi thông tin để phối hợp triển khai thực hiện đạt hiệu quả nội dung Chương trình phối hợp đề ra.

Trên đây là Chương trình phối hợp giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Thanh tra, Sở Tư pháp, Hội Luật gia, Đoàn Luật sư tỉnh về giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở. Chương trình phối hợp này thay thế Chương trình phối hợp số 06-CTPH/MTTQ-TT-TP-HLG-ĐLS ngày 15/9/2015./.

TM. BAN THƯỜNG TRỰC
CHỦ TỊCH



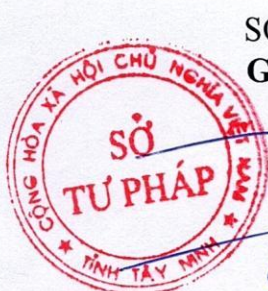
Hồ Đức Hải

THANH TRA TỈNH
P. CHÁNH THANH TRA



Trần Xuân Long

SỞ TƯ PHÁP
GIÁM ĐỐC



Phạm Văn Đăng

HỘI LUẬT GIA VIỆT NAM
P. CHỦ TỊCH



Đỗ Minh Quang

ĐOÀN LUẬT SƯ
CHỦ NHIỆM



Th.SLS.VƯƠNG SƠN HÀ

Nơi nhận:

- TT.TU, HĐND, UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Dân vận TU;
- Thanh Tra, Sở Tư pháp, Hội Luật gia, Đoàn Luật sư tỉnh;
- Thường trực huyện ủy, thành ủy;
- Ban Thường trực Ủy Ban MTTQVN huyện, thành phố; phòng Thanh tra, phòng Tư pháp, Chi hội Luật gia huyện, thành phố;
- Lưu: Ủy ban MTTQVN tỉnh, Hội Luật gia, Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Đoàn Luật sư tỉnh.